

COMUNICADO

Gobierno de Gibraltar

Segunda reunión del Grupo de Trabajo para la Reforma de la Gobernanza de la Policía

Gibraltar, 20 de enero de 2026

En octubre de 2025, el Gobernador, Sir Ben Bathurst, y el Ministro Principal, Fabián Picardo, constituyeron un Grupo de Trabajo para analizar reformas en la gobernanza de la Policía Real de Gibraltar (Royal Gibraltar Police, RGP). El 15 de enero de 2026, el Grupo de Trabajo se reunió por segunda vez para valorar las recomendaciones específicas del Informe de la Investigación McGrail, muchas de las cuales están relacionadas con la gobernanza policial.

El Grupo de Trabajo está formado como no puede ser de otra forma por funcionarios elegidos y designados que, en virtud de la Constitución, son responsables de la legislación y la política relacionadas con la Policía, junto con las operaciones policiales; sin ellos, sería imposible aplicar las recomendaciones del Informe de la Investigación McGrail. No obstante, el Grupo de Trabajo tiene la intención de consultar de forma amplia todas las opiniones pertinentes sobre la gobernanza de la RGP.

El Grupo de Trabajo concluyó que, a corto plazo (hasta el verano de 2026), su prioridad será la aplicación de las recomendaciones del Presidente de la Investigación McGrail sobre la gobernanza de la RGP y sobre las operaciones de la RGP, junto con legislación vinculada. La responsabilidad de la aplicación de cada una de las recomendaciones pertinentes ha sido asignada a las partes interesadas correspondientes, a saber, el Presidente de la Autoridad Policial de Gibraltar (Gibraltar Police Authority, GPA), el Comisario de la RGP y el Gobierno de Gibraltar.

Los esfuerzos para aplicar las recomendaciones ya están en marcha, y varias de ellas ya han sido implementadas con éxito por el Gobierno y la RGP (en particular las recomendaciones 3, 4, 19, 20 y 22). Asimismo, los asistentes acordaron formar Grupo Técnico dentro del Grupo de Trabajo para ayudar en el proceso de implementación de las recomendaciones restantes. El Grupo de Trabajo contó también con la intervención de Christian Rocca, Director del Ministerio Fiscal (Director of Public Prosecutions, DPP) y del Asesor Jurídico, Michael Podesta, que asistieron en calidad de asesores y expertos en la materia. Se acordó que en futuras reuniones se contaría con la presencia de otros expertos, en función de las necesidades. Se decidió igualmente invitar al Inspector de Policía y de los servicios de Incendios y Rescate (Constabulary and Fire & Rescue Services) británico para que informe al Grupo de Trabajo, así como para llevar a cabo una visita preliminar tanto a la RGP como a la Policía del Ministerio de Defensa en Gibraltar (Gibraltar Defence Police, GDP).

El Grupo de Trabajo mantiene el compromiso de explorar otros modelos a más largo plazo en lo que se refiere a la gobernanza de la RGP, que proseguirá paralelamente a los trabajos en curso sobre las recomendaciones de la Investigación. Samantha Sacramento, Exministra de

COMUNICADO

Justicia, puso a los asistentes al encuentro al corriente de sus consultas y de su asistencia a la Conferencia de Comisarios de Policía y Delincuencia (Police and Crime Commissioner, PCC) del Reino Unido sobre la próxima intención del país de reformar la gobernanza de la policía. Una reforma más amplia requerirá el apoyo de todos los partidos, por lo que es probable que se aplique después de las próximas elecciones generales.

El Gobernador destacó: “Puesto que tengo la responsabilidad constitucional de la Seguridad Interna (incluida la Policía), soy copresidente del Grupo de Trabajo junto con el Ministro Principal, que es responsable de dotar de recursos a la Policía Real de Gibraltar. En colaboración con el Presidente de la Autoridad Policial de Gibraltar y el Comisario de la RGP, y con el asesoramiento de otros expertos como el Fiscal General, nos hemos comprometido a aplicar las recomendaciones de la Investigación McGrail de aquí al verano de 2026. Estamos llevando a cabo amplias consultas con expertos en la materia. También hemos invitado al Inspector de Policía de Su Majestad a visitarnos en breve”.

El Ministro Principal, Fabián Picardo, añadió: “Como Ministro Principal, estoy comprometido con la seguridad de Gibraltar. Como dije en el mensaje de Año Nuevo, estoy plenamente comprometido con la implementación de las 29 recomendaciones formuladas por Sir Peter Openshaw, la mayoría de las cuales se referían a la gobernanza y el funcionamiento de la Policía Real de Gibraltar. Aunque la responsabilidad política y operativa de la policía queda fuera de mis competencias constitucionales, el Grupo de Trabajo, mediante su labor conjunta, nos habilita para abordar todos los elementos de manera integral”.

El presidente de la GPA, Peter Montegriffo, continuó: “Hay múltiples recomendaciones del Informe de la Investigación McGrail que se refieren a la Autoridad Policial de Gibraltar. Este mes presido una reunión de la GPA para recabar las opiniones de los miembros sobre cómo aplicaremos las recomendaciones para el verano de 2026. También me interesaba conocer los cambios que el Reino Unido está estudiando para la gobernanza de la policía, aunque a largo plazo debemos adoptar un sistema que funcione para Gibraltar, que refleje nuestro contexto local sin comprometer una supervisión efectiva y la rendición de cuentas”.

El Comisario de la Policía Real de Gibraltar, Owain Richards, concluyó: “En calidad de responsable operativo de la RGP, informé al Grupo de Trabajo de los progresos realizados hasta la fecha en relación con las recomendaciones del Informe de la Investigación McGrail relativas a los aspectos operativos de la actuación policial, así como sobre la labor que se está llevando a cabo actualmente en relación con cuestiones transversales. Acojo con satisfacción la decisión de invitar al Inspector de Policía de Su Majestad a visitar la RGP y comparecer ante el Grupo de Trabajo”.

Nota a editores:

El Grupo de Trabajo sobre la reforma de la gobernanza de la Policía Real de Gibraltar se constituyó en octubre de 2025 por el Gobernador, Sir Ben Bathurst, y el Ministro Principal, Fabián Picardo, que pronunció un discurso. Su objetivo principal es proporcionar una supervisión estratégica de alto nivel para la reforma de la gobernanza de la RGP, reuniendo a todos aquellos con responsabilidad constitucional y un interés en la gobernanza de la policía.

COMUNICADO

El Grupo de Trabajo sirve de foro para analizar y debatir las opciones de reforma y alinear mejor la rendición de cuentas, las responsabilidades y la dotación de recursos. Se ha solicitado a Samantha Sacramento que dirija un Grupo de Trabajo para analizar el actual modelo de Autoridad Policial, examinar modelos alternativos de gobernanza y presentar propuestas al Grupo Director. Seguidamente, el Grupo de Trabajo fijará las prioridades y los plazos de la reforma.

La policía civil de Gibraltar se rige por la Ley de Policía de 2006, introducida junto con la Constitución de 2006. Los acuerdos de gobernanza adoptados en aquel momento reflejaban las prácticas del Reino Unido, incluido el modelo de Autoridad Policial. Posteriormente, el Reino Unido sustituyó las Autoridades Policiales por Comisarios de Policía y Delincuencia elegidos, aunque sigue habiendo excepciones, como el Servicio de Policía Metropolitana y la Policía de la Ciudad de Londres. El Reino Unido se embarca ahora en una nueva ronda de reformas en materia de gobernanza policial, con un Libro Blanco previsto en breve y la supresión de los comisarios de Policía y Delincuencia al término de sus mandatos en 2028.

Aunque el desarrollo de las reformas en el Reino Unido pueda ser relevante, el enfoque de Gibraltar se abordará de forma integral y tendrá en cuenta el contexto local. El Grupo de Trabajo valorará la conveniencia de mantener, adaptar o sustituir el actual modelo de Autoridad Policial, basándose en la experiencia del Reino Unido y otros países. A medida que las exigencias policiales se hacen más complejas, el Grupo de Trabajo reconoce la necesidad de reforzar la alineación de la rendición de cuentas, las responsabilidades y la dotación de recursos para garantizar que Gibraltar siga siendo un lugar seguro.

Es importante entender la distinción entre política policial y operaciones policiales. En el caso *R vs. el Comisario de la Policía Metropolitana, ex parte Blackburn* [1968] QB 241, Lord Denning articuló el principio de independencia operativa de la policía: “Como cualquier agente del país, [el Comisario de la Policía Metropolitana] debe ser, y es, independiente del ejecutivo... La responsabilidad de hacer cumplir la ley recae sobre él. Responde ante la ley y solo ante la ley”.

Lord Denning aclaró además que, si bien los ministros y las autoridades policiales pueden establecer políticas y prioridades generales, ello no debe extenderse a la dirección de las decisiones operativas en casos concretos. Esta distinción entre supervisión política e independencia operativa sigue siendo fundamental en una policía democrática.

El marco de gobernanza del Reino Unido refleja esta separación a través de una supervisión política combinada con independencia operativa, apoyada por órganos de control independientes como el Inspector de Policía y de los servicios de Incendios y Rescate. Estos principios inspiran la labor del Grupo de Trabajo en Gibraltar.

COMUNICADO

Nota al pie: composición del Grupo de Trabajo

Los miembros del Grupo de Trabajo fueron seleccionados sobre la base de sus responsabilidades constitucionales en virtud de la Constitucional de Gibraltar de 2006 y la Ley de Policía de 2006.

El Gobernador (Sir Ben Bathurst):

- Responsable de la seguridad interna, incluida la Policía.
- Nombra al Comisario de Policía con el asesoramiento de la Autoridad Policial de Gibraltar.
- Tiene a su cargo la responsabilidad general de la integridad, honestidad e independencia de la actuación policial.

El Ministro Principal (Fabián Picardo):

- Encargado de conseguir y pedir la aprobación de fondos para la policía.
- Exige al Cuerpo explicaciones sobre su eficiencia y rentabilidad en el uso del presupuesto asignado.
- Está facultado para pedir informes de hechos o valoraciones sobre asuntos policiales.

El presidente de la Autoridad Policial de Gibraltar (Peter Montegriffo):

- Responsable de asegurar la eficacia de la RGP y de proteger su integridad e independencia.
- Pide cuentas al Comisario sobre las responsabilidades de la Autoridad.
- Supervisa el organismo de denuncias contra la policía (Police Complaints Board).

El Ministro de Justicia (Nigel Feetham):

- Solo tiene las responsabilidades propias de su cartera, sin competencias estatutarias en materia policial.

El Fiscal General (Michael Llamas):

- Asesor legal principal en representación del Gobierno de Gibraltar.
- Supervisa los procesos y tiene autoridad exclusiva sobre los procedimientos penales.

El Comisario de la Policía (Owain Richards):

- Ejerce el mando, la dirección y el control de la RGP.
- Es responsable de las operaciones de la policía y de la gobernanza interna del Cuerpo.

COMUNICADO

Presidenta del Grupo Técnico (Samantha Sacramento):

- Dirige las consultas y coordina los trabajos de reforma.

Composición del Grupo Técnico:

- Presidente (Consultor)
- Vicegobernador
- Secretario Principal
- Secretario de Finanzas
- Representante del Fiscal General
- Miembro de la reforma de la GPA: Krystle Robba
- Comisario Adjunto de la RGP: Mark Wyan
- Secretario

Nota a redactores:

Esta es una traducción realizada por el Servicio de Información de Gibraltar. Algunas palabras no se encuentran en el documento original y se han añadido para mejorar el sentido de la traducción. El texto válido es el original en inglés.

Para cualquier ampliación de esta información, rogamos contacte con Servicio de Información de Gibraltar

Miguel Vermehren, miguel@infogibraltar.com, Tel 609 004 166

Sandra Balvín, sandra@infogibraltar.com, Tel 637 617 757

Eva Reyes Borrego, eva@infogibraltar.com, Tel 619 778 498

Álvaro López, alvaro@infogibraltar.com, Tel 662 386 833

Nacho Arranz, nacho@infogibraltar.com, Tel 674 283 002

Web: www.infogibraltar.com, web en inglés: www.gibraltar.gov.gi/press

Twitter: [@InfoGibraltar](https://twitter.com/InfoGibraltar)



PRESS RELEASE

No: 30/2026

Date: 20th January 2026

Second Meeting of the Police Governance Reform Steering Group

In October 2025 His Excellency the Governor, Sir Ben Bathurst KCVO CBE, and the Chief Minister, The Hon Fabian Picardo KC MP, established a Steering Group to consider reforms to the governance of the Royal Gibraltar Police (RGP). On 15th January 2026, the Steering Group met for the second time to consider the specific recommendations of the McGrail Inquiry Report, many of which are related to the governance of the Police.

The Steering Group necessarily consists of those elected and appointed officials who are responsible under the Constitution for the law and policy related to the Police, along with Police operations, without whom the McGrail Inquiry Report recommendations could not be implemented. However, the Steering Group intends to consult widely on all relevant opinions on the governance of the RGP.

The Steering Group concluded that in the short term (until summer 2026), its priority will be the implementation of the Chair of the McGrail Inquiry's recommendations on the governance of the RGP and on RGP operations, along with associated laws. Responsibility for the implementation of each of the relevant recommendations has been assigned to relevant stakeholders, namely the Chair of the Gibraltar Police Authority (GPA), the Commissioner of the RGP, and His Majesty's Government of Gibraltar (HMGoG).

Efforts to implement the recommendations are already underway in earnest, with several already having been successfully implemented by HMGoG and the RGP (notably recommendations 3, 4, 19, 20 and 22). It was agreed to form a sub-committee of the Working Group to assist in the process of implementing the remaining recommendations.

The Steering Group also heard from Mr Christian Rocca KC, Director of Public Prosecutions, and Mr Michael Podesta, Crown Counsel, who attended in an advisory capacity as subject matter experts. It was agreed that future meetings would be briefed by other experts as required. It was also agreed to invite His Majesty's Inspector of Constabulary and Fire & Rescue Services to brief the Steering Group, as well as to conduct an interim visit to both the RGP and Gibraltar Defence Police (GDP).

The Steering Group remains committed to exploring other models for longer-term reform of the governance of the RGP, which will continue concurrently with work underway on the Inquiry recommendations. Ms Samantha Sacramento, a former Minister for Justice, updated the meeting on her consultations and her attendance at the UK's Conference of Police and Crime Commissioners (PCC) on the UK's forthcoming intent to reform the governance of the police.



Wider reform will require cross-party support and therefore is likely to be implemented after the next General Election.

His Excellency the Governor said: *'As I have constitutional responsibility for Internal Security (including the Police), I am co-chairing the Steering Group with the Chief Minister who is responsible for resourcing the Royal Gibraltar Police. Along with the Chair of the Gibraltar Police Authority and the Commissioner of the RGP, with advice from others, including the Attorney General, we are committed to implementing the McGrail Inquiry recommendations by summer 2026. We are consulting widely with relevant subject matter experts. We also invited His Majesty's Inspector of Constabulary to visit shortly.'*

The Chief Minister, the Hon Fabian Picardo KC MP said: *'As Chief Minister, I am committed to the safety and security of Gibraltar. As I said in my New Year's message, I am completely committed to implementing the 29 recommendations put forward by Sir Peter Openshaw, the majority of which related to the governance and operations of the Royal Gibraltar Police. Whilst responsibility for policy and operational police delivery lie outside my Constitutional remit, the collective working of the Steering Group is the body which enables us to consider all aspects holistically.'*

Chair of the Police Authority, Mr Peter Montegriffo KC said: *'There are multiple recommendations from the McGrail Inquiry Report that relate to the Gibraltar Police Authority. I am chairing a meeting of the GPA this month to take the views of members on how we will implement these by summer 2026. I was also interested to hear of the changes that the UK is looking into for governance of the police, though in the longer term we must adopt a system that works for Gibraltar, reflecting our local context without compromising effective oversight and accountability'*

Commissioner of the Royal Gibraltar Police, Mr Owain Richards said: *'As the operational lead for the RGP, I advised the Steering Group on the progress that has already been made to date on the recommendations of the McGrail Inquiry Report that relate to the operational aspects of policing, as well as the work that is currently underway on cross cutting issues. I welcome the decision to invite His Majesty's Inspector of Constabulary to visit the RGP and talk to the Steering Group'*

ENDS

Notes to editors:

The Steering Group on reform of the governance of the Royal Gibraltar Police was established in October 2025 by His Excellency the Governor, Sir Ben Bathurst KCVO CBE, and the Chief Minister, the Hon. Fabian Picardo KC MP. Its primary purpose is to provide top-level strategic oversight for reform of the governance of the RGP, bringing together all those with constitutional responsibility for, and a stake in, police governance.

The Steering Group provides a forum to analyse and discuss options for reform and to better align accountability, responsibility and resourcing. Ms Samantha Sacramento has been asked to lead a Working Group to analyse the existing Police Authority model, examine alternative governance models, and make proposals to the Steering Group. The Steering Group will then determine priorities and timeframes for reform.



Civilian policing in Gibraltar is governed by the Police Act 2006, introduced alongside the 2006 Constitution. The governance arrangements adopted at that time reflected UK practice, including the Police Authority model. The UK subsequently replaced Police Authorities with elected Police and Crime Commissioners, although exceptions remain, including the Metropolitan Police Service and the City of London Police. The UK is now embarking on a further round of police governance reform, with a White Paper expected shortly and Police and Crime Commissioners due to be abolished at the end of incumbents' terms in 2028.

While UK developments may be relevant, Gibraltar's approach will be considered holistically, taking account of local context. The Steering Group will consider whether to retain, adapt or replace the current Police Authority model, drawing on experience from the UK and elsewhere. As demands on policing grow more complex, the Steering Group recognises the need to strengthen the alignment of accountability, responsibility and resourcing to ensure Gibraltar remains safe and secure.

It is important to understand the distinction between police policy and police operations. In *R v Metropolitan Police Commissioner, ex parte Blackburn* [1968] QB 241, Lord Denning articulated the principle of police operational independence:

"Like every constable in the land, [the Commissioner of the Metropolitan Police] should be, and is, independent of the executive... The responsibility for law enforcement lies on him. He is answerable to the law and the law alone."

Lord Denning further clarified that while Ministers and police authorities may set general policy and priorities, this must not extend to directing operational decisions in individual cases. This distinction between policy oversight and operational independence remains central to democratic policing.

The UK governance framework reflects this separation through political oversight combined with operational independence, supported by independent scrutiny bodies such as His Majesty's Inspector of Constabulary and Fire and Rescue Services. These principles inform the work of the Steering Group in Gibraltar.

Footnote: Composition of the Steering Group

Members of the Steering Group were selected on the basis of their constitutional responsibilities under the Gibraltar Constitution Order 2006 and the Police Act 2006.

The Governor (His Excellency Sir Ben Bathurst KCVO CBE):

- Responsible for internal security, including the Police.
- Appoints the Commissioner of Police on the advice of the Gibraltar Police Authority.
- Holds overall responsibility for the integrity, probity and independence of policing.

The Chief Minister (The Hon. Fabian Picardo KC MP):



- Responsible for securing and seeking appropriation of funds for policing.
- Holds the Force to account for cost-effectiveness and efficiency within its budget.
- May request factual or assessment reports on policing matters.

Chair of the Gibraltar Police Authority (Mr Peter Montegriffo KC):

- Responsible for maintaining an effective RGP and safeguarding integrity and independence.
- Holds the Commissioner to account for Authority responsibilities.
- Oversees the Police Complaints Board.

Minister for Justice (The Hon. Nigel Feetham KC MP):

- Portfolio responsibility only, with no statutory powers in relation to policing.

Attorney General (Mr Michael Llamas CMG KC):

- Chief legal adviser to His Majesty's Government of Gibraltar.
- Oversees prosecutions and holds exclusive authority over criminal proceedings.

Commissioner of Police (Mr Owain Richards MSt):

- Exercises command, direction and control of the RGP.
- Responsible for operational policing and internal governance of the Force.

Chair of the Working Group (Ms Samantha Sacramento):

- Leads consultations and coordinates reform work.

Working Group Membership:

- Chair (Consultant)
- Deputy Governor
- Chief Secretary
- Financial Secretary
- Attorney General's representative
- GPA reform member: Krystle Robba
- RGP Assistant Commissioner: Mark Wyan
- Secretary