

COMUNICADO

Gobierno de Gibraltar

Declaración ministerial al Parlamento sobre el impacto en Gibraltar del Presupuesto de otoño de 2025 del Reino Unido

Gibraltar, 1 de diciembre de 2025

Nigel Feetham, Ministro de Justicia, Comercio e Industria

Señora Presidenta, tomo la palabra para hacer esta Declaración Ministerial con el fin de poner al día a esta Cámara y a nuestro país tras la decisión del Ministro de Hacienda del Reino Unido de aumentar significativamente los impuestos sobre el juego. Se trata de una cuestión de vital importancia para Gibraltar y que puede afectar directa e indirectamente a nuestros ingresos públicos. Precisamente por este motivo, señora Presidenta, en los últimos meses hemos dedicado mucho tiempo y esfuerzo a ejercer presión en el Reino Unido y a exponer claramente al Tesoro británico las posibles consecuencias locales de tal decisión.

Gibraltar ha sido durante décadas un centro internacional de excelencia para las apuestas y el juego en línea, desde el desarrollo de nuestro marco normativo de referencia para el sector en la década de 1990. Nuestro sector está bien regulado y es líder mundial. Nuestras empresas están doblemente reguladas en Gibraltar y el Reino Unido y pagan impuestos tanto en el Peñón como en el Reino Unido. Este sector es un éxito gibraltareño del que debemos sentirnos orgullosos.

Hoy en día, el sector de las apuestas y el juego en línea es un pilar fundamental de nuestra economía: representa aproximadamente el 30% de nuestro PIB, emplea a más de 3.400 personas y genera alrededor de un tercio de nuestros ingresos fiscales, a través de una combinación del impuesto de sociedades, el impuesto sobre la renta de las personas físicas, la seguridad social y las tasas locales sobre el juego.

En el Presupuesto del Reino Unido (del 26 de noviembre), el impuesto sobre el juego en remoto, que grava las operaciones de casinos, póquer y bingo en línea, pasó del 21% al 40%, con efecto a partir de abril de 2026, lo que lo convierte en uno de los más elevados del mundo.

Además, el impuesto sobre las apuestas en línea se incrementó del 15% al 25%, con efecto a partir de abril de 2027.

Los impuestos sobre el juego minorista en el Reino Unido (agencias de apuestas, salas de bingo, casinos y salones recreativos) no aumentaron, y el impuesto sobre el bingo minorista fue suprimido.

Se había especulado con un aumento del impuesto sobre los juegos de máquinas recreativas al por menor en el Reino Unido (20-25%), pero no fue así, y todas las subidas de impuestos se han cargado sobre la industria británica del juego en línea.

COMUNICADO

Los tipos impositivos sobre las apuestas en las carreras de caballos británicas se mantuvieron en el 15%.

Señora Presidenta, los impuestos sobre el juego son un impuesto que grava los ingresos y no deben confundirse con los beneficios. Por ello, los tipos impositivos efectivos (todos los impuestos como proporción de los beneficios) son mucho más altos. Incluso antes de estos cambios, se estimaba que [esa proporción] se situaba entre el 60% y el 65%.

Los modelos elaborados por algunos en el Reino Unido sugieren ahora que el tipo impositivo efectivo de estas empresas aumentará hasta situarse entre el 80 y el 100%.

Los impuestos se cobran en el punto de consumo, por lo que las empresas legítimas que operan en el Reino Unido, como las que tienen su sede en Gibraltar (a diferencia del mercado negro que opera en el Reino Unido), ya están pagando impuestos sobre el juego en el Reino Unido. En Gibraltar, las empresas ya pagan anualmente 750 millones de libras en impuestos sobre el juego al erario público británico.

Señora Presidenta, huelga decir también que esto afecta al trabajo fundamental que hemos emprendido durante los dos últimos años sobre la reforma del impuesto de sociedades, a la que nos hemos referido como la “Estrategia Fiscal Nacional” de Gibraltar, una estrategia que he explicado en muchas ocasiones dentro y fuera de esta Cámara. Ese trabajo había dado lugar a avances importantes y ya se había reflejado en los ingresos fiscales récord anunciados en nuestro último Presupuesto de julio de este año, un pilar importante de la política fiscal de este Gobierno. Los ingresos fiscales generados contribuyen a financiar nuestros servicios públicos, la sanidad y la educación, y a reforzar nuestras cuentas públicas, sin aumentar la carga que soportan los trabajadores. Este anuncio, por desgracia, podría devolvernos a donde estábamos antes.

El nivel de ingresos por impuesto de sociedades y por retenciones salariales (PAYE) que podría estar en riesgo en Gibraltar dependerá de hasta qué punto los operadores locales sean capaces de mitigar el aumento de los costes fiscales del juego. El aumento de los impuestos en el Reino Unido impone costes más elevados a las empresas de juego gibraltareñas y reduce la cantidad que finalmente se paga en concepto de impuesto de sociedades en Gibraltar. Si parte de esa reducción implica la eliminación de puestos de trabajo, esto tendría, a su vez, un impacto directo en los ingresos por PAYE.

Agradezco al Ministro de Hacienda del Reino Unido, Dan Tomlinson, el tiempo que él y sus funcionarios han dedicado a reunirse conmigo en varias ocasiones en los últimos meses, y a los muchos otros parlamentarios del Reino Unido —demasiado numerosos para nombrarlos— que han hecho lo mismo.

También debo decir, señora Presidenta, que no podría estar más orgulloso de los funcionarios del Ministerio, de la División de Juego y de la Agencia Tributaria (Gibraltar Tax Office) que han trabajado a mi lado en los últimos meses. Saben lo difícil que ha sido para mí personalmente. Por muy sólidos y persuasivos que fueran nuestros argumentos y los del sector, cada vez estaba más claro que existía un fuerte apoyo, tanto dentro del Gobierno británico como entre

COMUNICADO

voces influyentes fuera de él, para aumentar significativamente los impuestos sobre el juego, y algunos (incluido el Comité Selecto del Tesoro) incluso pedían incrementos superiores al 50%.

Presentamos todos los argumentos, destacando el impacto económico en el Reino Unido y no solo en Gibraltar, incluidos los efectos en el mercado negro y la Curva de Laffer. En las conversaciones con el Tesoro británico, intentamos conseguir un trato diferente para Gibraltar y para el resto de la familia británica. Como esto no fue aceptado, abogamos por que cualquier cambio fiscal necesario fuera manejable, que Gibraltar compartiera el ajuste y que cualquier otro aumento fiscal se introdujera gradualmente. Aunque suponía un reto y seguía dando lugar a un déficit anual del impuesto de sociedades para Gibraltar, el nivel propuesto era al menos uno que podíamos intentar compensar en otra área, aunque esto tampoco se aceptó finalmente.

También agradezco al sector local del juego y a la Asociación de Juego y Apuestas de Gibraltar (Gibraltar Betting and Gambling Association, GBGA), así como al Consejo de Apuestas y Juego (Betting and Gaming Council, BGC) del Reino Unido, en particular a Stephen Hodgson y Grainne Hurst, el asesoramiento que han prestado durante todo este periodo. Ciertamente, no ha sido fácil. Dimos la voz de alerta en el Reino Unido a todo aquel que quiso escuchar. Al principio, algunos incluso nos acusaron de alarmismo, porque nadie esperaba que el resultado del Presupuesto fuera el que finalmente fue. El consenso del mercado había sido que cualquier eventual aumento de la fiscalidad del juego en línea no superaría el 30%, lo que muchos creían que era el límite superior de lo que el sector podía absorber razonablemente. En las últimas semanas antes del Presupuesto, yo personalmente temía un resultado peor, porque quedó claro que, para un número significativo de diputados laboristas, esta cuestión iba más allá de la economía y era ideológica, enmarcada en la percepción del daño social que provocan los juegos de azar en línea. Inmediatamente después del anuncio, el Tesoro británico me confirmó por escrito este razonamiento, ya que describía las medidas como una forma proporcionada de recaudar 1.000 millones de libras para los servicios públicos, señalaba que se centraban en el juego en línea por estar asociado a mayores daños y costes sociales, y subrayaba que el paquete era significativamente menor de lo que muchos habían solicitado.

Es en este contexto político increíblemente difícil en el que hemos trabajado tan duro otras personas y yo. Algunos se preguntarán si el tiempo dedicado a presionar en el Reino Unido ha sido en vano. Mi respuesta es clara: independientemente del resultado, podemos estar orgullosos del trabajo que hemos realizado para comprometernos con el Gobierno británico, y de las relaciones que hemos establecido, reforzado y restablecido a lo largo del camino.

Señora Presidenta, el ritmo al que hemos tenido que afrontar los retos a los que se enfrenta Gibraltar ha sido implacable. Pasamos meses presionando en Bruselas para conseguir la retirada de Gibraltar de la lista gris de la UE, y en cuanto lo conseguimos, surgió este desafío fiscal en el Reino Unido.

Otras personas del Peñón han hablado de la necesidad de un "Plan B". Pero seamos claros: no se puede sustituir de la noche a la mañana un sector tan importante para nuestra economía como el del juego, sobre todo después de que ya tuvimos que recalibrar nuestro modelo económico tras el Brexit, soportar los impactos del Covid y atravesar la subsiguiente crisis del

COMUNICADO

coste de la vida. Sin embargo, debemos adaptarnos, y eso significa hacer las cosas de forma diferente y aprovechar las nuevas oportunidades que surjan para Gibraltar. Pero no hay forma de endulzar esto. Son malas noticias. No pedimos estas medidas. Hemos ejercido una fuerte presión en su contra. Y, francamente, poco más podíamos haber hecho.

Hemos participado activamente en el impulso de la agenda de crecimiento de Gibraltar en otros ámbitos. Lejos de quedarse de brazos cruzados, el Gobierno ha trabajado en estrecha colaboración con la Autoridad Reguladora de Gibraltar (Gibraltar Regulatory Authority, GRA) y la Comisión de Servicios Financieros (Financial Services Commission, FSC) para impulsar una serie de iniciativas políticas encaminadas a reforzar nuestro sector financiero. El reciente nombramiento de los nuevos miembros del Consejo de la GRA supuso un renovado interés por la innovación y la modernización. A principios de este año, convocamos una Cumbre Financiera para reunir al sector, el regulador (FSC) y el Gobierno con el fin de trazar las oportunidades futuras. Desde entonces, se ha intensificado nuestro diálogo con la FSC en torno a medidas prácticas para apoyar el crecimiento, aumentar la competitividad y atraer nuevas inversiones.

Estas medidas incluyen acelerar nuestro trabajo sobre marcos normativos favorables a la tecnología, ampliar el apoyo a la IA, la tecnología de cadenas de bloques (blockchain) y los servicios digitales, así como crear las condiciones necesarias para atraer a empresas de alto valor en todos los sectores emergentes. Centrándonos en la innovación, las competencias y una regulación inteligente, podemos ampliar nuestra base económica, generar nuevas fuentes de ingresos y garantizar la prosperidad a largo plazo de Gibraltar en un momento en el que otras áreas de nuestra economía se verán afectadas por los recientes cambios presupuestarios del Reino Unido.

También recuerdo a esta Cámara que ya hemos conseguido su apoyo unánime a la legislación que permite al Gobierno emitir Directrices para la FSC en interés macroeconómico de Gibraltar. Esto pone de manifiesto nuestro compromiso de actuar con decisión, cuando sea necesario, para proteger el empleo, mantener la competitividad y promover el crecimiento sostenible.

Señora Presidenta, esperamos traer a esta Cámara el nuevo Proyecto de ley sobre el Juego, que creo que cuenta con el apoyo de todos los partidos. En los últimos meses, como parte de la exploración de alternativas viables, he mantenido conversaciones con el Comisario de Juego sobre la mejor manera de aumentar el negocio fuera del Reino Unido, tanto para diversificar nuestra exposición como para abrir nuevos mercados para Gibraltar. El viernes di instrucciones al Comisario de Juego para que acelere esta labor, de modo que Gibraltar pueda actuar con rapidez para captar oportunidades más allá del Reino Unido y reforzar la resistencia a largo plazo de nuestro sector del juego.

Señora Presidenta, a lo largo de mis 31 años de carrera profesional estuve profundamente implicado en el desarrollo de los sectores de crecimiento de Gibraltar. Llevó años desarrollarlos y requirió un trabajo duro y persistente, así que sé lo que ese proceso conlleva. El Brexit también supuso un gran reto para nuestros sectores financieros y yo participé intensamente en la reestructuración que le siguió. Pero, siendo realistas, ninguna nueva actividad económica puede replicar ese éxito inmediatamente ni sustituir los ingresos fiscales

COMUNICADO

que perderemos, porque estas cosas llevan su tiempo. Por tanto, necesitamos que todos en el sector público, reguladores y organismos, trabajen juntos para ofrecer el máximo valor, y debemos centrarnos tanto en la eficiencia del gasto como en el crecimiento. No podemos ignorar que esto afecta a todos y que cada ciudadano tiene un papel que desempeñar.

Por último, señora Presidenta, no es el momento de hablar mal de Gibraltar. Hacerlo sería un riesgo para nuestra economía. Cualquier nueva erosión de la confianza no haría sino agravar los retos a los que nos enfrentamos y podría infligir un daño mucho mayor a nuestra economía. Nuestra economía ha tardado décadas en fortalecerse, pero podría verse dañada en una fracción de ese tiempo.

Muchas gracias, señora Presidenta.

Nota a redactores:

Esta es una traducción realizada por el Servicio de Información de Gibraltar. Algunas palabras no se encuentran en el documento original y se han añadido para mejorar el sentido de la traducción. El texto válido es el original en inglés.

Para cualquier ampliación de esta información, rogamos contacte con
Servicio de Información de Gibraltar

Miguel Vermehren, miguel@infogibraltar.com, Tel 609 004 166

Sandra Balvín, sandra@infogibraltar.com, Tel 637 617 757

Eva Reyes Borrego, eva@infogibraltar.com, Tel 619 778 498

Álvaro López, alvaro@infogibraltar.com, Tel 662 386 833

Nacho Arranz, nacho@infogibraltar.com, Tel 674 283 002

Web: www.infogibraltar.com, web en inglés: www.gibraltar.gov.gi/press

Twitter: [@InfoGibraltar](https://twitter.com/InfoGibraltar)

PRESS RELEASE

No: 913/2025

Date: 1st December 2025

Ministerial Statement to Parliament on the Impact of the UK Autumn Budget 2025 on Gibraltar

The Hon. Nigel Feetham KC MP, Minister for Justice, Trade and Industry

Madam Speaker, I rise to make this Ministerial Statement in order to update this House and our country following the decision by the United Kingdom Chancellor of the Exchequer to significantly increase gambling taxes. This is an issue of vital importance to Gibraltar and one that may directly and indirectly affect our public revenues. It is precisely for this reason, Madam Speaker, that over recent months we have spent a substantial amount of time and effort lobbying in the United Kingdom and setting out clearly to His Majesty's Treasury the potential local consequences of such a decision.

Gibraltar has been an international centre of excellence for online betting and gaming for decades, ever since the development of our gold standard regulatory framework for the sector in the 1990s. Our sector is well-regulated and world-leading. Our businesses are dual-regulated in Gibraltar and the UK and they pay taxes in both Gibraltar and the UK. This sector is a Gibraltarian success story of which we should be proud.

Today, the online betting and gaming sector is a vital pillar of our economy: it accounts for approximately 30% of our GDP, employs more than 3,400 people, and generates around one-third of our tax receipts, through a combination of corporate income tax, personal income tax, social insurance and local gambling duties.

In the UK budget (on 26 November) remote gaming duty, a tax on online casino games, poker, and bingo was increased from 21% to 40% effective from April 2026, making it among the highest rates in the world.

In addition, the tax on online betting was increased from 15% to 25% effective April 2027.

Taxes on UK retail gambling (betting shops, bingo halls, casinos and gaming arcades) were not raised; with retail bingo duty being abolished altogether.

There had been speculation that there would be an increase in UK retail machines games duty (20-25%), but that was not done, and all tax rises have been loaded onto the UK-facing online gambling industry.



Tax rates on gambling on British horse-racing remained at 15%.

Madam Speaker, gambling taxes are a top line tax charged on revenue and should not be confused with bottom line profit. So effective tax rates (all taxes as a proportion of profit) are much higher. Even before these changes, it was estimated that this stood at 60-65%.

Modelling by some in the UK now suggests the effective tax rate on these businesses will increase to between 80-100%.

Tax is charged on a point of consumption basis so legitimate UK-facing firms such as those based in Gibraltar (as opposed to the UK-facing black market) are already paying UK gambling taxes. In Gibraltar, firms already pay £750 million of gambling taxes annually to the UK Exchequer

Madam Speaker, it also goes without saying that this development impacts the vital work we have undertaken over the past two years on corporate tax reform, which we have referred to as Gibraltar's 'National Tax Strategy', a strategy I have explained on many occasions inside and outside this House. That work had delivered significant progress and had already been reflected in the record tax revenues announced at our last Budget in July this year, an important pillar of this Government's tax policy. The tax revenue generated helps to fund our public services, health care and education, and to strengthen our public finances - without increasing the burden on ordinary working people. This announcement, unfortunately, could put us back to where we were before then.

The level of corporate tax and PAYE revenue at risk in Gibraltar will depend on the extent to which local operators are able to mitigate the increased gambling tax costs. Raising tax in the UK imposes higher costs on Gibraltar gaming businesses and reduces the amount ultimately paid in corporate tax in Gibraltar. If part of that mitigation involves reducing jobs, this would, in turn, have a direct impact on PAYE receipts.

I am grateful to the UK Exchequer Secretary, Dan Tomlinson MP, for the time that he and his officials have taken to meet me on a number of occasions in recent months, and to the many other UK parliamentarians - too numerous to name - who have done the same.

I must also say, Madam Speaker, that I could not be prouder of the officials from both the Ministry, Gambling Division and the Tax Office who have worked alongside me in recent months. They know how challenging this has been to me personally. No matter how robustly or persuasively our and the industry's arguments were put, it became increasingly clear that there was strong support, both within the UK Government and among influential voices outside it, for raising gambling taxes significantly, with some (including the Treasury Select Committee) even calling for increases above 50 per cent!

We presented every argument, highlighting the economic impact on the UK and not just Gibraltar, including effects on the black market and the Laffer Curve. In discussions with the UK Treasury, we sought differentiated treatment for Gibraltar and the wider British family. When this was not accepted, we advocated for any necessary tax changes to remain manageable, with Gibraltar sharing in the adjustment and for any further tax increases to be phased in. While challenging and



still resulting in an annual corporate tax shortfall for Gibraltar, the proposed level was at least one we could attempt to mitigate elsewhere, though this, too, was ultimately not accepted.

I am also grateful to the local gaming industry and to the Gibraltar Betting and Gaming Association, as well as the UK Betting and Gaming Council, particularly Stephen Hodgson and Grainne Hurst, for the advice they have provided throughout this period. It has certainly not been easy. We sounded the alarm in the UK to anyone who cared to listen. Early on, some even accused us of scaremongering, because no one expected the outcome of the Budget to be as it ultimately was. The market consensus had been that any increase in online gambling taxation would not exceed 30%, which many believed to be the upper limit of what the sector could reasonably absorb. In the final weeks before the Budget, I personally feared a worse outcome because it became clear that for a significant number of Labour MPs, this issue went beyond economics and became ideological, framed around the perceived social harm of online gambling. That rationale was confirmed in writing to me by the UK Treasury immediately after the announcement, which described the measures as a proportionate way to raise £1 billion for public services by targeting online gambling on the grounds that it is associated with higher levels of harm and societal costs and emphasising that the package was significantly less than many had been calling for.

It is against this incredibly challenging political backdrop that I and others have worked so hard. Some may ask whether the time spent lobbying in the UK has been wasted. My answer is clear: regardless of the outcome, we can be proud of the work we have done in engaging with the UK Government, and of the relationships we have built, strengthened, and newly established along the way.

Madam Speaker, the pace at which we have had to confront challenges facing Gibraltar has been relentless. We spent months lobbying in Brussels to secure Gibraltar's removal from the EU grey list, and no sooner had we succeeded, this tax challenge in the United Kingdom emerged.

Others locally have spoken about the need for a 'Plan B'. But let us be clear: replacing an industry as significant to our economy as gaming cannot happen overnight, particularly after we have already had to recalibrate our economic model following Brexit, endure the impacts of COVID, and navigate the subsequent cost-of-living crisis. Yet adjust we must, and that means doing things differently and seizing new opportunities for Gibraltar as they arise. But there is no way of sugar-coating this. It is bad news. We did not ask for these measures. We lobbied strongly against them. And, frankly, there was very little more that we could have done.

We have been actively engaged in driving Gibraltar's growth agenda in other areas. Far from remaining still, the Government has worked in close partnership with the Gibraltar Regulatory Authority (GRA) and the Financial Services Commission (FSC) to advance a series of policy initiatives aimed at strengthening our financial sector. The recent appointment of new GRA Board members signalled a renewed focus on innovation and modernisation. Earlier this year, we convened a Finance Summit to bring industry, regulator (FSC) and Government together to map out future opportunities. Since then, our dialogue with the FSC has intensified around practical measures to support growth, increase competitiveness and attract new investment.



These measures include accelerating our work on technology-friendly regulatory frameworks, expanding support for AI, blockchain and digital services, and creating the conditions necessary to draw high-value businesses across emerging sectors. By focusing on innovation, skills and smart regulation, we can broaden our economic base, generate new revenue streams and secure long-term prosperity for Gibraltar at a time when other areas of our economy will be impacted by the recent UK Budget changes.

I also remind this House that we have already secured its unanimous support for legislation enabling the Government to issue Directions to the FSC in the macroeconomic interests of Gibraltar. That underscores our commitment to act decisively, when necessary, to protect jobs, maintain competitiveness, and promote sustainable growth.

Madam Speaker, we expect to bring the new Gambling Bill to this House, and I believe it enjoys cross-party support. In recent months, as part of exploring viable alternatives, I have been in discussion with the Gambling Commissioner on how best to grow non-UK business, both to diversify our exposure and to open new markets for Gibraltar. On Friday, I instructed the Gambling Commissioner to accelerate this work so that Gibraltar can move swiftly to capture opportunities beyond the UK and strengthen the long-term resilience of our gaming sector.

Madam Speaker, throughout my 31-year professional career I was deeply involved in developing Gibraltar's growth sectors. These took years to build and required persistent hard work, and I know what that process entails. Brexit was also a major challenge to our financial sectors and I was heavily involved in restructuring that followed. But, realistically, no new economic activity can replicate that success immediately or replace the tax revenues we will lose, because these things take time. We therefore need everyone, across the public sector, regulators, and bodies, working together to deliver maximum value, and we must focus as much on spending efficiencies as on growth. We cannot ignore that this affects everyone and that every citizen has a role to play.

Finally, Madam Speaker, this is not the time to talk Gibraltar down. We do so at our own economic peril. Any further erosion of confidence would only compound the challenges we face and could inflict far greater damage on our economy. It has taken decades to build the strength of our economy, but it could be damaged in a fraction of that time.

I am obliged, Madam Speaker.

ENDS