



COMUNICADO

Gobierno de Gibraltar

Declaración del Ministro Principal al Parlamento: Negociaciones del Tratado entre el Reino Unido y la UE

Gibraltar, 16 de mayo de 2022

Señor Presidente,

Le agradezco que me permita hacer una declaración hoy sobre nuestras negociaciones en curso para establecer un tratado entre el Reino Unido y la Unión Europea sobre la futura relación de Gibraltar con la UE.

Como Sus Señorías y el público en general saben, llevamos embarcados en estas negociaciones desde octubre del año pasado.

No pudimos empezar antes, ya que el mandato de la Unión Europea para las negociaciones no se concluyó hasta principios de ese mes.

La UE es una unión de leyes y, por lo tanto, sus negociadores no pueden negociar más que con un mandato acordado por sus instituciones. Así lo establece la legislación de la UE.

LA NEGOCIACIÓN HASTA LA FECHA

El proceso de negociación ha supuesto hasta ahora 8 rondas de negociación.

Ronda 1	Bruselas	11 y 12 de octubre de 2021
Ronda 2	Londres	10, 11 y 12 de noviembre de 2021
Ronda 3	Bruselas	2 y 3 de diciembre de 2021
Ronda 4	Londres	14 y 15 de diciembre de 2021
Ronda 5	Bruselas	1 y 2 de febrero de 2022
Ronda 6	Londres	1 y 2 de marzo de 2022
Ronda 7	Bruselas	30 y 31 de marzo de 2022
Ronda 8	Londres	10 y 11 de mayo de 2022

Preveo que probablemente necesitaremos dos rondas más de negociación formal, como mínimo. La primera es probable que se celebre a principios de junio si las partes acuerdan las fechas adecuadas.

Creo que es importante exponer esto, ya que el acta debe reflejar estos asuntos. Aunque, por supuesto, las rondas ya son públicas, no hemos celebrado ninguna sesión [parlamentaria] desde que comenzaron las rondas en septiembre, por lo que creo que es importante que el Hansard [Boletín Oficial del Parlamento] refleje esas fechas.



COMUNICADO

También es importante reflexionar sobre el hecho de que las Rondas 2, 3, 4 y 5 se celebraron mientras la llamada variante Ómicron de la pandemia de Covid-19 hacía estragos en el Reino Unido y la Unión Europea.

Eso hizo que los viajes fueran más difíciles e incómodos y quiero agradecer expresamente a todos los miembros de los equipos de negociación del Reino Unido y de la Unión Europea que viajaran en ese momento. La incipiente normalidad que parece que estamos atravesando en estos momentos creo que nos ha hecho olvidar a todos lo difícil que ha sido durante algunos periodos de la pandemia, y no fue menos difícil durante los últimos coletazos de la pandemia cuando llegó Ómicron y los viajes volvieron a ser muy restringidos.

Me complace decir que estas ocho rondas hasta la fecha ya han cubierto todos los ámbitos que son objeto de la negociación.

De hecho, debo decir a la Cámara que la complejidad de esta negociación es, francamente, inimaginable.

Los tratados de la UE, como bien saben todos los juristas de la UE, son todos muy detallados y complejos.

En efecto, estamos tocando todos y cada uno de los aspectos de los elementos básicos de la Unión Europea y considerando si cada uno de ellos debe aplicarse a Gibraltar en el futuro y, en caso afirmativo, cómo.

No obstante, la Cámara debería saber, como ya he dicho públicamente antes, que el Reino Unido ha desplegado enormes recursos para ayudar a Gibraltar en esta negociación.

Literalmente, cientos de funcionarios individuales de la administración pública del Reino Unido han sido designados para ayudar a Gibraltar en áreas de competencia especializada.

Desde el Ministerio del Interior, que se ocupa de las cuestiones relacionadas con la movilidad, hasta los asuntos relacionados con la experiencia de los funcionarios de la Administración Tributaria y de Aduanas, donde Gibraltar no ha tenido la experiencia de estar en la zona de libre circulación de mercancías de la UE en el pasado y las cuestiones que se plantean en relación con la fiscalidad directa e indirecta de las mercancías donde hemos podido aprovechar su experiencia.

Dirigidos por el Foreign, Commonwealth and Development Office, hemos visto desplegados notables recursos de todo Whitehall, desplegados solo para ayudarnos en todos los aspectos de la negociación. En particular, en la preparación de cada ronda de la negociación y eso es algo que debemos conocer y agradecer.

Asimismo, por parte de la UE hemos visto equipos igualmente grandes, con expertos en la materia de cada Dirección pertinente implicados en las rondas de negociación.

No habríamos podido avanzar tanto como lo hemos hecho sin que los expertos de cada campo se hubieran prestado a ello. No hay nada más fácil y a la vez más peligroso que personas que creen saber sobre un tema participen en una negociación sobre el mismo y, por lo tanto, es fundamental



COMUNICADO

que contemos con los expertos en la materia de cada parte para que lo hagamos bien y podamos llegar a un acuerdo.

El equipo de funcionarios de Gibraltar tampoco podría haber estado más hábilmente dirigido que por el Fiscal General y Asesor Jurídico Principal del Gobierno, Michael Llamas.

Nadie en Gibraltar alcanza ni de lejos su profundo conocimiento de la legislación de la UE y de las estructuras pertinentes de la UE.

No podríamos haber conseguido lo que estamos logrando en esta negociación sin su participación en la dirección de los equipos técnicos en las discusiones.

También debo exponer mis condolencias al Michael, que ha sufrido la pérdida de sus padres en el período de esta negociación de los últimos meses.

Un momento profesional difícil que se ha visto agravado por circunstancias personales extenuantes.

Pero no ha flaqueado ni un momento.

Ha contado con el extraordinario apoyo de Daniel D'Amato en la Oficina de Gibraltar en Bruselas, que se ha convertido en una parte indispensable de nuestro equipo en este asunto.

Y el trabajo ha implicado la presencia de altos funcionarios gibraltareños en las salas de negociación virtuales, demostrando la profundidad de su compromiso con Gibraltar en sus preparativos y contribuciones en los campos en los que cada uno de ellos es experto en la materia en Gibraltar.

Todos nuestros expertos en la materia en el sector público han participado.

Y el equipo del Reino Unido, encabezado por el embajador jefe de misión del Reino Unido ante la UE, Lindsay Appleby, y el responsable dentro del Foreign Office, Robbie Bulloch, han ido más allá del deber cada día, al tiempo que hemos trazado estrategias y trabajado juntos para hacer avanzar los asuntos.

Y aunque en el pasado —pero no en mi mandato— el Convento [oficina del Gobernador] y Convent Place [sede del Gobierno] no siempre han coincidido, me complace decir que un miembro apreciadísimo de nuestro equipo ha sido el extraordinario Sir David Steel y su equipo del Convento.

Realmente ha sido una influencia clave de orientación y reflexión para mí en particular, y también para todo mi equipo.

Señor Presidente, podríamos tener los mejores negociadores de nuestro lado, pero si la UE o España tuvieran los peores, no avanzaríamos.

Tenemos la suerte de contar con un gran equipo de la Comisión Europea al otro lado de la mesa.

Clara Martínez Alberola dirige un equipo comprometido con el que disfrutamos trabajando, incluso cuando inevitablemente no estamos de acuerdo en las muchas formas de decir o hacer lo mismo.



COMUNICADO

Al fin y al cabo, en eso consiste una negociación de buena fe.

Quiero agradecer a los negociadores de la UE que hayan tenido la paciencia de entender de nosotros las cosas que hacen que Gibraltar sea diferente a la mayoría de los lugares.

Todavía estamos trabajando en la lista, como pueden imaginar.

Espero que ellos también estén disfrutando de este proceso y aprendiendo tanto como nosotros.

Y lo mismo puede decirse de nuestra interacción con nuestros homólogos españoles, con los que, como ya he dicho a la Cámara, hemos establecido una sólida relación a partir de la cual esperamos resolver estas cuestiones históricas de forma que todos ganen en los aspectos no relacionados con la soberanía y nadie pierda en los aspectos relacionados con la misma.

Ese es el equilibrio extraordinariamente difícil que estamos tratando de alcanzar. Por ello, reitero mi agradecimiento a los respectivos equipos negociadores implicados.

PROGRESOS

En cuanto al progreso de las conversaciones, puedo informar hoy a la Cámara de que la considerable y positiva interacción de las últimas cuatro semanas nos ha llevado a estar muy satisfechos con el punto en el que nos encontramos.

Por supuesto, nada está acordado hasta que todo está acordado y en este momento aún no podemos decir que hayamos acordado ningún texto.

Simplemente estamos afinando los principios al detalle.

Esta mañana he puesto al día al Consejo de Ministros sobre los progresos logrados la semana pasada, que han sido satisfactorios para todos nosotros en esta fase.

También he informado posteriormente al Líder de la Oposición y a la Honorable Sra. Hassan Nahón [diputada independiente en la oposición].

En muchos ámbitos, ya se ha llegado a un acuerdo en torno a los principios básicos para llegar a un acuerdo completo.

Los ámbitos que han quedado más abiertos en principio se refieren a los aspectos de la movilidad de las personas y a los aspectos de la movilidad de las mercancías.

La cuestión principal se ha centrado en la movilidad de las personas.

La clave ha sido resolver cómo podríamos hacer efectivas las disposiciones prácticas necesarias que surgirán del delicado equilibrio alcanzado en el Acuerdo de Nochevieja.



COMUNICADO

España es el Estado miembro vecino y, hoy en día, ya es responsable de los controles de Schengen cuando las personas tratan de entrar en Schengen a través de Gibraltar en la frontera entre Gibraltar y España en La Línea.

Por lo tanto, acordamos en el Acuerdo de Nochevieja, que ya debatimos en esta Cámara, que España tendrá la responsabilidad de los controles de Schengen cuando las personas entren en Schengen a través de los puntos de entrada en Gibraltar.

Al menos durante los primeros cuatro años, llevará a cabo esos controles con la ayuda de Frontex.

La cuestión, sin embargo, es cómo hacerlo de forma segura y aceptable para Gibraltar, el Reino Unido, España y la UE desde el primer día.

Por supuesto, tenemos que lidiar con los muchos años de disputas y restricciones, etc., mientras evaluamos las posiciones de cada uno.

El lugar y la forma de realizar los controles de Schengen ha sido una cuestión clave durante toda la negociación.

Eso significa trabajar para acordar en detalle dónde se ubicará al personal pertinente, qué hará y a quién se lo hará.

Por ello, hemos tenido que determinar qué hará cada organismo pertinente al realizar dichos controles.

La clave, sin embargo, es que no habrá tales controles en la frontera entre nosotros y España.

Es decir, que donde se realizan actualmente los controles, no los habrá.

Con ello se acabarán para siempre, al menos durante el periodo de aplicación del Tratado, las colas y los controles fronterizos tal y como los conocemos hoy.

Por supuesto, también queremos que estas cuestiones no creen cargas adicionales innecesarias para los pasajeros que llegan al aeropuerto y al puerto de Gibraltar.

Así que estamos trabajando muy duro para conseguirlo.

Una vez más, no se puede subestimar la complejidad de la negociación.

Pero tampoco hay que infravalorar los frutos y beneficios potenciales de la misma para esta comunidad.

Al buscar la movilidad de bienes y personas estamos buscando, en efecto, hacernos un hueco en la infraestructura de la UE que no puede amenazar de ninguna manera la integridad del mercado único o la seguridad del espacio Schengen.

Eso es evidente.



COMUNICADO

Pero esas cuestiones de movilidad personal y de mercancías no lo son todo. Seguimos tratando de cerrar un acuerdo en otros ámbitos.

Lo que sí quiero decir es que algunos de los puntos subsidiarios que no son los troncales también tendrán algunos aspectos subyacentes importantes para nosotros que tendrán que resolverse de manera en que estemos seguros, tras su análisis, de que no nos causen ningún problema involuntario.

Estos aspectos se están abordando ahora.

Pero no podemos entrar en los detalles de las posiciones actuales.

Digo esto sabiendo, como sé, que la gente quiere los detalles porque el diablo está en los detalles.

En el detalle de los principios acordados, que son esencialmente los que figuran en el Acuerdo de Nochevieja.

Y en el detalle de los textos que se concretarán en el Tratado y en los documentos auxiliares que acordaremos en torno a un tratado.

Agradezco la paciencia de los ciudadanos mientras tratamos de garantizar el equilibrio adecuado.

Todos los detalles se harán públicos cuando se haya acordado todo en principio.

Nada se acordará en secreto definitiva e irrevocablemente.

TRANSPARENCIA

Pero lo que no podemos hacer es negociar en público.

Si lo hacemos, aunque podamos satisfacer mucha curiosidad, tampoco conseguiremos llegar a un acuerdo definitivo en ningún ámbito.

Así que siento decir que no podemos decir más.

No podemos entrar en más detalles porque queremos dar la oportunidad de finalizar este acuerdo de la mejor manera posible.

Esto no se debe a que nuestro instinto no sea el de ser transparentes, sino a que nuestra obligación es con un propósito más elevado que nosotros mismos e incluso que nuestras propias reputaciones y fortunas políticas.

Tenemos que hacer lo correcto para los gibraltareños y todos los residentes de Gibraltar.

Tenemos que hacerlo, aunque al hacerlo tengamos que recibir flechas y balas de nuestro propio bando por nuestra supuesta falta de transparencia.



COMUNICADO

A este respecto, yo diría lo siguiente.

Desde nuestro punto de vista, la falta de transparencia surge cuando un gobierno que puede decir algo sin que tenga una repercusión negativa para la nación, decide no hacerlo, aunque sea como consecuencia de querer evitar la vergüenza para sí mismo.

No nos encontramos en el ámbito de este tipo de falta de transparencia.

Estamos respetando la confidencialidad de un proceso que depende de la discreción para poder tener éxito en lo que consideramos que sería lo mejor para Gibraltar y su gente y residentes.

Creo que la mayoría de la gente entiende que se trata de un proceso en el que todos los equipos implicados han andado con pies de plomo.

Estamos caminando sobre un tejido de diplomacia que aún no se ha roto.

Si llegamos al final sin desgarrarlo, nos permitirá alcanzar el doble objetivo de conseguir que nuestra futura relación con la UE sea un éxito, al tiempo que no nos apartamos ni un átomo de la firme realidad de que somos y queremos seguir siendo exclusivamente británicos en todos los aspectos.

Y, por cierto. quiero subrayar que, de hecho, nadie nos pide que renunciemos explícita o implícitamente a esto último.

ESTADO DE LA CUESTIÓN

Así que, señor Presidente, muchos de nuestros ciudadanos y nuestras empresas se preguntarán:

¿Cuál es la situación actual?

La respuesta directa es que estamos a un paso de un tratado histórico.

Un tratado entre el Reino Unido y la UE.

Un tratado que, si lo conseguimos, creará un renovado optimismo en la propia idea europea.

Crearé una oportunidad para nuestro mayor desarrollo económico y el mayor desarrollo económico de la región que nos rodea, y quizás incluso más allá, llegando al otro lado del estrecho.

Porque quiero dejar claro que la prosperidad compartida de la que hablamos tiene que ver con el desarrollo empresarial, no con que Gibraltar pague por la creación o el mantenimiento de las infraestructuras españolas.

Los nuevos acuerdos, si se pueden lograr, situarán la cooperación transfronteriza sobre una base más definida y segura.

De este modo, se protegerá nuestro modo de vida posterior a 1986, al tiempo que se salvaguardarán TODOS nuestros intereses políticos fundamentales y no se pedirá a ninguna otra parte que comprometa los suyos, como ya se prevé en el Acuerdo de Nochevieja.



COMUNICADO

RITMO DE PROGRESO

Ahora avanzamos a buen ritmo.

Podemos ver los trazos del acuerdo final entre el Reino Unido y la UE que luego se convertirá en un texto de tratado.

Las posiciones en las que estamos aterrizando están quedando claras y hay propuestas concretas sobre la mesa.

Estamos llegando al punto de poder señalar soluciones jurídicamente seguras sobre las diferentes partes de cada uno de los aspectos más importantes.

Eso permitirá al Reino Unido y a la UE estudiar los proyectos de texto para el acuerdo en esos ámbitos.

Creo que ahora estamos cerca de poder empezar la redacción consolidada del tratado en las próximas semanas.

Estoy totalmente de acuerdo con el Ministro de Asuntos Exteriores español, Albares, en su valoración de que podemos estar “confiados en que esto avance lo más rápidamente posible.”

DEBATE ANTES DE LA RATIFICACIÓN

Lo que también puedo asegurar a la Cámara y a la Comunidad en su conjunto es que no vamos, ni por un momento, a sorprender a nadie con un acuerdo.

Tampoco vamos a pretender que un acuerdo pueda ser ratificado por el Reino Unido en nombre de Gibraltar sin consulta.

Ya hemos dicho que no daremos el consentimiento de Gibraltar a la ratificación del Tratado por parte del Reino Unido sin el acuerdo del Consejo de Ministros y el acuerdo de esta Cámara tras un debate sobre una moción sustantiva. Es decir, una moción enmendable, no una vaga moción de trámite.

Así que esta Cámara debatirá los términos y el fondo del acuerdo si el Gabinete aprueba un acuerdo.

FUTURO BRITÁNICO

Señor Presidente, sé que las incertidumbres de los últimos seis años han inquietado a muchos.

Algunos han escuchado voces de fuera de Gibraltar, en diferentes lugares, que de mala fe desafían la naturaleza de nuestra soberanía británica.

Permítanme una vez más ser muy claro.

El futuro de Gibraltar es exclusivamente británico.



COMUNICADO

Nada en las negociaciones ha puesto esto en duda ni ha cuestionado ninguno de los principios básicos de la soberanía británica sobre Gibraltar.

Y no se nos está pidiendo nada que pueda poner en entredicho ese objetivo nuestro.

Como dijo el exsecretario de Estado español para Europa, Mario Aguiriano, los negociadores españoles saben que, si plantean la cuestión de la soberanía de Gibraltar, el Reino Unido y Gibraltar simplemente abandonarán la sala de negociaciones.

No hemos cerrado nuestras carpetas ni nos hemos levantado de la mesa porque no se ha planteado ni se nos ha pedido tal cosa.

Por supuesto, siempre estamos pendientes de que no se ponga en juego ningún detalle que implique algún aspecto de jurisdicción o control que erosione la soberanía.

Como he dicho en todas las declaraciones que he hecho sobre este asunto en esta Cámara, nada separará nunca a Gibraltar del Reino Unido.

Nada nos arrancará jamás de Gran Bretaña.

Nadie siquiera lo intenta, aunque reconozco que a veces es más fácil para algunos intentar luchar contra los monstruos del pasado para evitar combatir los verdaderos retos del presente.

No caeremos en esa trampa.

Nuestro pueblo no caerá en esa trampa.

Porque el patriotismo barato no resolverá el dilema del Brexit que nos ha servido Gran Bretaña y que estamos negociando con Gran Bretaña y no contra Gran Bretaña, como algunos podrían haber hecho.

La UE se basa en el compromiso, y, por supuesto, tendremos que comprometernos en algunas áreas.

Algunas cosas cambiarán y se harán de forma diferente, ya que tendremos libertades que antes no teníamos, como la circulación de mercancías y personas.

Pero para nosotros los compromisos que haya sobre la mesa no pueden referirse a concesiones sobre la soberanía, la jurisdicción o el control británicos.

Sino que incluirán medidas prácticas para garantizar la fluidez que nos hará a todos más seguros y protegidos si nos convertimos en una parte de facto del espacio Schengen.

De hecho, nuestra gente sabe que Gibraltar está hoy más cerca del Reino Unido que nunca.

Socialmente, políticamente y económicamente.



COMUNICADO

Esto último es importante, ya que nos hemos asegurado un acceso al mercado británico de servicios que es la envidia de muchos.

Nunca lo pondremos en peligro.

Y ese ha sido quizá el mayor logro político en la esfera internacional del Gobierno que he dirigido.

Ha sido la reparación, la consolidación y el fortalecimiento de nuestra relación con el Reino Unido, en la que hemos encontrado un socio comprensivo y dispuesto.

Y es en ese trabajo con Gran Bretaña donde el Gobierno en su conjunto puede ver ya los contornos de ese acuerdo que creemos que puede convertirse en un texto de tratado seguro para Gibraltar y dentro de lo que todos consideraríamos aceptable.

Pero, por supuesto, tendremos que ver el borrador final del tratado antes de decidir.

IRLANDA DEL NORTE

Señor Presidente, también quiero decir algo sobre la cuestión de Irlanda del Norte, ya que sé que es algo que está muy presente en los medios de comunicación.

No me corresponde comentar el fondo de los asuntos que afectan a Irlanda del Norte y no lo haré.

Pero está claro que muchas cuestiones externas han sacudido nuestras negociaciones en los últimos seis años, desde el resultado del referéndum del Brexit.

La cuestión más destacada, por supuesto, es ahora cómo los asuntos relacionados con Irlanda del Norte y las disputas sobre la aplicación de su protocolo pueden afectar a nuestra negociación.

Quiero ser claro y exponer que nuestras dos negociaciones son totalmente diferentes.

Hay actores que son comunes: el Reino Unido y la UE.

Pero también hay partes dispares subyacentes: España y Gibraltar.

En una —es decir, en relación con Irlanda del Norte— las partes están discutiendo sobre lo que ya han acordado y cómo aplicarlo o no.

En otra —es decir, en relación con nuestra negociación— estamos negociando nuestro acuerdo, conscientes de la necesidad de darle suficiente claridad para evitar problemas en el futuro.

Este punto de vista ha sido compartido por el Reino Unido, que ha señalado sistemáticamente que las cuestiones que se plantean con respecto a Irlanda del Norte y las que se plantean en relación con Gibraltar son totalmente diferentes.

Y lo que es más importante, señor Presidente, es también la posición del Reino de España, a cuya demanda la Comisión Europea ha lanzado esta negociación.



COMUNICADO

El viernes, el ministro español de Asuntos Exteriores, José Manuel Albares, dejó claro que Gibraltar e Irlanda del Norte plantean a la UE “dos negociaciones separadas”.

“No tienen en común, más allá de que al otro lado de la mesa está el mismo actor”, dijo.

Quizás más importante aún, el Ministro de Asuntos Exteriores de la República de Irlanda, Simon Coveney, en la misma conferencia de prensa junto al Sr. Albares, también fue directo y claro al separar la cuestión de las disputas que surgen con respecto a Irlanda del Norte y las muy positivas conversaciones en curso sobre Gibraltar.

El Sr. Coveney dijo específicamente que eran “negociaciones completamente separadas”.

Insistió, como hacemos nosotros, como hace el Reino Unido y como hace España, en que deben ser negociaciones que se mantengan así, como se ha hecho en todas las fases del proceso del Brexit.

La Comisión Europea ha hecho anteriormente declaraciones similares a través de diferentes portavoces.

CONCLUSIÓN

Antes de sentarme, señor presidente, debo recordar a la Cámara una realidad subyacente que no podemos minimizar.

La mañana del 24 de junio de 2016 nuestro mundo político cambió para siempre.

Debemos entenderlo al llegar a los últimos estertores de este proceso.

Debemos entender que España sigue siendo un Estado miembro de la UE y nosotros no.

Debemos entender que cosas a las que antes teníamos derecho en Europa ahora NO tenemos derecho.

Mi obligación desde entonces ha sido dirigir el rumbo hacia la prosperidad continua y buscar un camino hacia la prosperidad futura en un Gibraltar exclusivamente británico.

Tenemos un plan para estar fuera de la UE ahora y un plan para estar fuera de la UE dentro de cuatro años si es necesario.

Nuestro mejor plan es el que nos permite llegar a acuerdos con la UE siempre y cuando las circunstancias para esos acuerdos sean las adecuadas y sigan siéndolo.

No vamos a escatimar en esfuerzos para negociar un acuerdo seguro y positivo para la futura relación de Gibraltar con la UE.

Seguiremos trabajando día y noche, de buena fe, para conseguirlo.



INFOGIBRALTAR

SERVICIO DE INFORMACIÓN DE GIBRALTAR

COMUNICADO

Nota a redactores:

Esta es una traducción realizada por el Servicio de Información de Gibraltar. Algunas palabras no se encuentran en el documento original y se han añadido para mejorar el sentido de la traducción. El texto válido es el original en inglés.

Para cualquier ampliación de esta información, rogamos contacte con
Oficina de Información de Gibraltar

Miguel Vermehren, Madrid, miguel@infogibraltar.com, Tel 609 004 166

Sandra Balvín, Campo de Gibraltar, sandra@infogibraltar.com, Tel 637 617 757

Eva Reyes Borrego, Campo de Gibraltar, eva@infogibraltar.com, Tel 619 778 498

Web: www.infogibraltar.com, web en inglés: www.gibraltar.gov.gi/press

Twitter: [@InfoGibraltar](https://twitter.com/InfoGibraltar)

PRESS RELEASE

No: 341/2022

Date: 16th May 2022

Chief Minister's Statement to Parliament: UK/EU Treaty negotiations

Mr Speaker,

I am grateful for your leave to make a statement today on our continuing negotiations for a treaty between the United Kingdom and the European Union on Gibraltar's future relationship with the EU.

As Honourable members and the general public is aware, we have been embarked on these negotiations since October of last year.

We were unable to commence sooner as the European Union mandate for the negotiations was not finalised until early in that month.

The EU is a union of laws and as a result, its negotiators are unable to negotiate other than to a mandate agreed by its institutions. This is as provided for in EU law.

THE NEGOTIATION TO DATE

The process of negotiations has involved 8 negotiating rounds to date.

Round 1	Brussels	11 and 12 October 2021
Round 2	London	10, 11 and 12 November 2021
Round 3	Brussels	2 and 3 December 2021
Round 4	London	14 and 15 December 2021
Round 5	Brussels	1 and 2 February 2022
Round 6	London	1 and 2 March 2022
Round 7	Brussels	30 and 31 March 2022
Round 8	London	10 and 11 May 2022

I anticipate that we will likely need two more rounds of formal negotiation at least.

The first is now likely in early June if the parties agree relevant dates.



I think it is important to set this out as the record needs to reflect these matters. Although of course the rounds are already public, we haven't had a meeting since the rounds commenced in September and so it's important I think that Hansard should reflect those dates.

It is also important to reflect on the fact that Rounds 2, 3, 4 and 5 were held whilst the so-called Omicron variant of the COVID-19 pandemic was rampant around the United Kingdom and European Union.

That made travel harder and uncomfortable and I want to specifically thank all members of the UK and EU negotiating teams for travelling at that time. The nascent normality that we seem to be going through at the moment, I think has made us all be blessed with forgetfulness as to how difficult it has been during some periods of the pandemic and it was no least difficult during the last throes of the pandemic when Omicron came and travel once again became very restricted.

These eight rounds to date have already covered all areas which are the subject of the negotiation, I'm pleased to say.

I must in fact tell the House that the complexity of this negotiation is, frankly, unimaginable.

The EU treaties, as all EU lawyers well know, are all very detailed and complex.

We are, in effect, touching every single aspect of the basic building blocks of the European Union and considering whether and if so how each of those should apply to Gibraltar going forward.

The House should nonetheless be aware, as I have already said publicly before, that helping us through this process the United Kingdom has deployed huge resources to assist Gibraltar in this negotiation.

Literally hundreds of individual officers of the UK civil service have been deployed to assist Gibraltar in areas of specialist competence.

From the Home Office who deal with issues related to mobility, to matters relating to the expertise of officers of Her Majesty's Revenue and Customs, where Gibraltar has not had experience of being in the free movement of goods zone of the EU in the past and the issues that arise in relation to direct and indirect taxation of goods, and we have been able to tap in to the expertise of HMRC.

Led by the Foreign Commonwealth and Development Office, we have seen remarkable resources deployed from across Whitehall, deployed just to assist us in every aspect of the negotiation. In particular in the preparation of each round of the negotiation and that is something that we must be grateful and understand that those resources have been made available to us.

Also, on the EU side we have seen similarly large teams involved, with subject matter experts from each relevant Directorate involved in the rounds of negotiations.

We could not have advanced matters as much as we have without the experts in each field making themselves available. There is nothing easier and yet more dangerous than people who think they



know about a subject engaging in a negotiation about it and therefore it is fundamental that we have the subject matter experts on each side so that we get this right if we are able to make an agreement.

The Gibraltar team of officials could also not have been more ably led than it has been by the Attorney General and Chief Legal Advisor to the Government, Michael Llamas QC.

No one in Gibraltar has the remotest hint of his depth of understanding of EU law and the relevant EU structures.

We could not have achieved what we are achieving in this negotiation without his involvement in leading the technical teams in the discussions.

I should also set out my condolences to Mr Llamas, who has suffered the loss of both his parents in the period of this negotiation and in the last few months.

A hard professional time has been made tougher all round by extenuating personal circumstances.

But he has not faltered for one moment.

He has been extraordinarily well supported by Daniel D'Amato in the Gibraltar Office in Brussels who has really become an indispensable part of our team on this issue.

And the work has involved senior civil servants from Gibraltar being present in the virtual negotiating rooms and demonstrating the depth of their commitment to Gibraltar in their preparations and contributions in the fields in which they are each the subject matter experts in Gibraltar.

All of our subject matter experts in the public sector have been involved.

And the United Kingdom team, lead by UKMIS Ambassador in Brussels, Lindsay Appleby, and Foreign Office lead, Robbie Bulloch, have gone above and beyond each day as we have strategized and worked together to progress matters.

And although in the past – but not in my time - the Convent and Convent Place may not have always batted together, I am very pleased to say that our FOURTH OFFICIAL or the TWELTH MAN in our team has been the quite remarkable Sir David Steel and his Convent team.

He really has been a key mentoring and reflecting influence for me in particular, if not for the whole of my team.

Mr Speaker we could have the best negotiators on our side, but if the EU or Spain had the worst, we would not make any progress.

We are lucky to have a great EU Commission team across the table from us.



Clara Martinez Alberola leads a committed team with whom we are enjoying working, even when we inevitably disagree on the many ways to say or do the same thing.

That is what a negotiation in good faith is about, after all.

I want to thank the EU negotiators for having had the patience to understand from us the things that make Gibraltar different to most places.

We are still working through the list as you can imagine!

I hope they are enjoying this process also and learning as much as we are.

And the same is true of our interaction with our Spanish opposite numbers, with whom as I have told the House before we have built a strong rapport from which to hopefully resolve these historic issues in a way that everyone wins on the non-sovereignty aspects and no one loses on the sovereignty aspects.

That is the extraordinarily difficult balance that we are seeking to strike.

I therefore reiterate my thanks to the respective negotiating teams involved.

PROGRESS

In terms of progress of the talks, I am able to advise the House today that considerable positive engagement in the past four weeks has led us to be very pleased with where we are today.

Of course, nothing is agreed until everything is agreed and at the moment we are not able to say we have agreed any text.

We are simply refining principles in great detail.

But we have done so and this morning I have updated the Cabinet on the progress we have made last week which has been satisfactory to all of us at this stage.

I have also subsequently briefed the Leader of the Opposition and the Honourable Ms Hassan Nahon.

On many areas, there has already been agreement around basic principles for full agreement to follow.

The areas that remained most open in principle relate to aspects of mobility of persons and aspects of mobility of goods.

The main issue has centred around mobility of persons.

The key has been resolving how we would be able to give effect to the practical arrangements necessary that will arise from the delicate balance reached in the New Year's Eve Agreement.



Spain is the neighboring member state and is today already responsible for Schengen checks as individuals seek to enter Schengen via Gibraltar at the Gibraltar-Spain frontier at La Linea.

We, therefore, agreed in the New Year's Eve Agreement, which we debated already in this House, that Spain will have the responsibility for the Schengen checks as people enter Schengen via the entry points in Gibraltar.

At least for the first four years, she will carry out those checks with the assistance of Frontex.

The question, however, is how to do that in a way that is safe, secure and agreeable to Gibraltar and the UK and Spain and the EU from day one.

Of course, we have the many years of disputes and restrictions etc to deal with as we assess each other's positions.

The location and manner of the carrying out of the Schengen checks has been a key issue throughout the negotiation.

That means working to agree in detail where relevant people will be, what they will do and who they will do it to.

As such, we have also had to determine what each relevant agency will do in carrying out such checks.

The key, however, is that there will no such checks at the frontier between us and Spain.

That is to say that where the checks are currently carried out, there will be no checks.

That will bring an end, forever, at least during the period of application of the Treaty such as it may be, of frontier queues and checks as we know them today.

Of course, we also want these issues not to create unnecessary additional burdens for passengers arriving at Gibraltar Airport and Port.

So we are working very hard indeed to get this right.

Again, the complexity of the negotiation cannot be overstated.

But neither should the potential fruits and benefits of it for this community be underestimated.

By seeking mobility of goods and persons we are seeking, in effect, to carve a niche for ourselves in the infrastructure of the EU which cannot in any way threaten the integrity of the single market or the security of the Schengen area.

That much is obvious.



But those personal mobility and goods mobility issues are not everything.

We continue to seek to finalise agreement in other areas.

What I would say though is that some of the subsidiary points that are not the totemic ones will also have some important underlying aspects for us which will need to be resolved in a way that we are satisfied, after scrutiny, do not cause us any unintended issues.

Those are coming into scope now.

But the detail behind the current positions is not one we can go into.

I say that knowing, as I do, that people want the detail because the devil is in the detail.

In the detail of the principles agreed – which are essentially those seen in the New Year’s Eve Agreement.

And in the detail of the texts to be finalised in the Treaty and the ancillary documents that we will agree around a treaty.

I appreciate the public’s patience as we seek to ensure we strike the right balance.

The details will all be made public when everything has been agreed in principle.

Nothing will be finally and irrevocably agreed in secret.

TRANSPARENCY

But what we cannot do is negotiate in public.

If we do that, although we may satisfy a lot of curiosity, we will also fail to find final agreement in any area.

So I am sorry to say that we cannot say more.

We cannot go into more details because we want to give the opportunity to finalise this deal the best chance possible.

This is not because our instinct is not to be transparent, but because our obligation is to a higher purpose than ourselves and even our own political reputations and fortunes.

We have to do the right thing for the Gibraltarians and all residents of Gibraltar.

We have to do so even if in doing so we have to take arrows and bullets from our own side for our alleged lack of transparency.



In that respect, I would say this.

In our view, a lack of transparency arises when a government can say something without a negative repercussion to the nation, but chooses not to do so, even if that is as a result of seeking to avoid embarrassment for itself.

We are not in the realms of such a lack of transparency.

We are respecting the confidentiality of a process which depends on discretion in order to be able to succeed as we consider would be in the best interests of Gibraltar and its people and residents.

I think most people understand that this is a process where all relevant teams have been treading softly.

We are walking on a tissue of diplomacy that still remains untorn.

If we get to the end without tearing it, it will allow us the twin objectives of making a success of our future relationship with the EU whilst not turning one atom away from the steadfast reality of that we are and want to remain exclusively British in every regard.

And I want to emphasise that in fact no one is asking us to explicitly or implicitly give up the latter, by the way.

STATE OF PLAY

So, Mr Speaker, many of our citizens and our businesses will ask:

What is the current state of play?

The straight answer to that is that we are within touching distance of a historic treaty.

A treaty between the UK and the EU.

A treaty that, if we can get there, will create renewed optimism in the European idea itself.

It will create opportunity for our further economic development and the further economic development of the region around us, and perhaps even beyond, reaching across the strait.

Because I want to be clear that the shared prosperity we talk about is about business development, not about Gibraltar paying for the creation or maintenance of Spanish infrastructure.

The new arrangements, if they can be agreed, will put cross border cooperation on a more definite and secure footing.



In doing so, it will protect our post '86 way of life, while at the same time safeguarding ALL of our fundamental political interests and not asking any other party to compromise theirs, as already provided for in the New Year's Eve Agreement.

PACE OF PROGRESS

We are moving at a good pace now.

We can see the contours of the final agreement between the UK and the EU that will then be turned into a treaty text.

The positions we are landing on are becoming clear and concrete proposals on the table.

We are reaching the point of being able to point to legally safe and secure solutions on the different parts of each of the most important points.

That will enable the UK and the EU to consider draft texts for the agreement in those areas.

I believe we are now close to being able to start consolidated treaty drafting in coming weeks.

I entirely agree with Spanish foreign Minister Albares in his assessment that we can be "confident that this will move forward as quickly as possible."

DEBATE BEFORE RATIFICATION

What I can also assure the House and the Community as a whole is that we are not, for one moment, going to spring an agreement on anyone.

Neither will we pretend to declare an agreement can be ratified by the United Kingdom on behalf of Gibraltar without consultation.

We have already said that we will not give Gibraltar's consent to the United Kingdom's ratification of the Treaty without the agreement of the Cabinet and the agreement of this House after a debate on a substantive motion. That is to say an amendable motion, not a vague motion of note.

So this House will debate the terms and substance of the agreement if the Cabinet approves a deal.

BRITISH FUTURE

Mr Speaker, I know that the uncertainties of the past six years have unsettled many.

Some have heard rogue voices from outside Gibraltar, in different places, challenge the nature of our British sovereignty.



Let me once again be exceedingly clear.

The future of Gibraltar is exclusively British.

Nothing in the negotiations has called this into question or challenged any of the basic tenets of British Sovereignty over Gibraltar.

And we are not being asked to do anything which might cross that objective of ours.

As former Spanish Secretary of State for Europe, Mario Aguiriano said, Spanish negotiators know that if they raise the issue of the sovereignty of Gibraltar, the UK and Gibraltar will simply leave the negotiating room.

We have not closed our files and left the table because no such thing has been raised or asked of us.

Of course we are looking always to ensure that there is no detail that involves any aspect of jurisdiction or control that will erode sovereignty being brought into play.

As I have said in every statement I have made on this matter in this House, nothing will ever cleave Gibraltar from the United Kingdom.

Nothing will ever rip us from Britain.

No one is even trying, although I recognize that it is sometimes easier for some to try to battle the monsters of the past to avoid fighting the real challenges of the present.

We will not fall into that trap.

Our people will not fall into that trap.

Because cheap jingoism will not resolve the Brexit conundrum that Britain has served up for us and which we are negotiating with Britain and not against Britain, as some might have done.

The EU is built on compromise - and we will need to compromise in some areas, of course.

Some things will change and will be done differently as we will have freedoms we did not have before, as in movement of goods and people.

But for us the compromises on the table cannot concern compromises on British sovereignty, jurisdiction or control.

But they will include practical measures to secure fluidity that will make us all safer and more secure if we become a de facto part of the Schengen space.

In fact, our people know that Gibraltar is today closer to the UK than it has ever been before.



Socially, politically and economically.

The latter is important as we have secured access to the UK market in services that is the envy of many.

We will never put that at risk.

And that has been perhaps the greatest political achievement of the Government I have led in the international sphere.

It has been the repair, the consolidation and strengthening of our relationship with the United Kingdom, in which we have found an understanding and willing partner.

And it is in that work with Britain that the Government as a whole can already see the contours of that deal which we think is likely to become a treaty text which is safe and secure for Gibraltar and within what we would all consider to be acceptable.

But we will of course have to see the final draft treaty text before deciding.

NORTHERN IRELAND

Mr Speaker, I also want to say something about the issue of Northern Ireland, as I know that it is something which is very live in the news media.

It is not for me to comment on the substance of matters affecting Northern Ireland and I will not do so.

But it is clear that many external issues have buffeted our negotiations in the past six years since the result of the Brexit referendum.

The most high profile issue, of course, now is how matters relating to Northern Ireland and the disputes over the application of its protocol may affect our negotiation.

I want to be clear and set out that both our negotiations are entirely different.

There are common parties in the UK and the EU.

But there are also underlying disparate parties in Spain and Gibraltar.

In one – that is to say, in relation to Northern Ireland - the parties are arguing over what they have already agreed and how to implement it or not.

In another – that is to say, in relation to our negotiation - we are negotiating our agreement, conscious of the need to give it sufficient clarity to avoid issues going forward.



That view has been echoed by the United Kingdom which has consistently made the point that the issues arising in respect of Northern Ireland and those which arise in relation to Gibraltar are entirely different.

Importantly, Mr Speaker, it is also the position of the Kingdom of Spain, at whose suit the European Commission has launched this negotiation.

On Friday, the Spanish Foreign Minister, Jose Manuel ALBARES made clear that Gibraltar and Northern Ireland presented the EU with “two separate negotiations”.

"They have nothing in common other than the fact that on the other side of the table is the same party," he said.

Perhaps even more importantly, the Foreign Secretary of the Republic of Ireland, Mr Simon Coveney, in the same press conference alongside Sr Albares, was also forthright and clear in separating the issue of the disputes arising in respect of Northern Ireland and the very positive, ongoing talks on Gibraltar.

Mr Coveney specifically said they were "completely separate negotiations".

He insisted, as we do, as the UK do and as Spain does, that they should be negotiations that are kept that way, as has been done at every stage throughout the Brexit process.

The European Commission has previously made similar statements through different spokespersons.

CONCLUSION

Before I sit down Mr Speaker I should remind the House of an underlying reality that we cannot minimize.

On the morning of the 24th June 2016 our political world changed forever.

We must understand that as we reach the final throes of this process.

We must understand that Spain remains a member state of the EU and we are not.

We must understand that things we had the right to do in Europe before we are now NOT entitled to.

My obligation from then has been to steer a course to continued prosperity and to seek a path to future prosperity in an exclusively British Gibraltar.



We have a plan for being outside the EU now and a plan for being outside the EU in four years' time if needs be.

Our better plan is the plan that sees us enter into arrangements with the EU so long as the circumstances for those arrangements are right and remain right.

We are leaving no stone unturned to negotiate a safe, secure and positive agreement for Gibraltar's future relationship with the EU.

We will continue to work night and day, in good faith, to achieve that.

ENDS