



COMUNICADO

Gobierno de Gibraltar

Nota Técnica: Transporte Comercial

Gibraltar, 15 de febrero de 2022

Antecedentes

El 31 de diciembre de 2020, la legislación de la UE dejó de aplicarse a Gibraltar. Por lo tanto, a partir de esa fecha, cesaron todos los derechos y obligaciones derivados de la legislación de la UE en relación con el acceso al mercado de los servicios vinculados al transporte internacional comercial por carretera.

Postura hasta la fecha

Desde el 1 de enero de 2021, y a pesar de no tener ninguna obligación de hacerlo, el Gobierno de Gibraltar decidió unilateralmente preservar la legislación nacional que da efecto a las normas de la UE en este ámbito.

Esto ha permitido a los operadores de transporte comercial con licencia en España y la UE transportar mercancías y pasajeros por carretera entre España y la UE y Gibraltar.

Esto se hizo sobre la base de las garantías dadas por el Gobierno de España de que, al menos en lo que respecta al territorio español, se proporcionaría un trato recíproco a los operadores de Gibraltar mientras estuvieran en curso las negociaciones relativas a la futura relación de Gibraltar con la UE.

Lamentablemente, y a pesar de que las negociaciones no han concluido, el Gobierno español ha decidido que, a partir del 1 de marzo de 2022, se retirará dicho trato recíproco en España.

Cabe recordar que el Gobierno se reunió a título individual con diferentes transportistas [en Gibraltar] en el periodo previo al 31 de diciembre de 2020, tanto para advertirles de las consecuencias que un desenlace no negociado tendría sobre su capacidad de operar en la UE en el futuro, como para informarles de las bases sobre las que podrían operar temporalmente en España.

Posición en España de cara al futuro

Las autoridades fronterizas españolas han indicado a los conductores de vehículos comerciales matriculados en Gibraltar que, a partir del 1 de marzo, podrán operar en España si se registran en "extranjería" y tienen un contrato de trabajo en España.

También se ha indicado que los ciudadanos de la UE residentes en España que trabajen para un transportista gibraltareño podrán seguir cruzando la frontera con su vehículo comercial y operar en España.



COMUNICADO

El Gobierno de Gibraltar, a través de la Embajada del Reino Unido en Madrid, sigue buscando mayor claridad sobre los nuevos requisitos.

En cualquier caso, y como se ha indicado anteriormente, el Gobierno de Gibraltar mantiene que la imposición de estos nuevos requisitos significa que España no proporcionará un trato recíproco a los transportistas con sede en Gibraltar en comparación con el trato otorgado por Gibraltar a los transportistas con sede en la UE.

La posibilidad de un marco legal alternativo

La Conferencia Europea de Ministros de Transporte (CEMT) y el Acuerdo sobre el transporte internacional de viajeros en autocar y autobús, conocido como Acuerdo Interbus, habrían proporcionado un marco jurídico alternativo.

El Reino Unido solicitó la ampliación de este marco jurídico alternativo a Gibraltar de la misma manera que ha ocurrido con otros convenios internacionales sobre otras materias.

Sin embargo, el 18 de diciembre de 2020, la UE se opuso a esta ampliación concreta mediante una Nota Verbal depositada por la Comisión Europea, en nombre de la UE, en la Secretaría General del Consejo de la Unión Europea.

Por lo tanto, el impacto negativo de la decisión de España de retirar el trato recíproco a los transportistas gibraltareños se ha visto agravado por el hecho de que la UE se ha opuesto a la aplicación a Gibraltar del único otro marco jurídico internacional que habría permitido la continuación de dichos servicios entre Gibraltar, España y la UE.

Posición en Gibraltar de cara al futuro

El Gobierno de Gibraltar seguirá actuando bajo el principio de reciprocidad, lo que significa que también se exigirán permisos a los transportistas de la UE y de España para poder operar en Gibraltar.

Estos nuevos permisos **NO** serán necesarios para los operadores gibraltareños, que podrán seguir operando localmente como hasta ahora.

En virtud de lo anterior, el Gobierno de Gibraltar está diseñando un nuevo régimen jurídico para regular las operaciones de los titulares de licencias de la UE en Gibraltar. Este régimen se aplicará en un primer momento a los transportistas de mercancías por carretera de la UE y podrá ampliarse también a los autocares y autobuses en una fase posterior.

El nuevo régimen de permisos de transporte en Gibraltar

El nuevo régimen verá la introducción de un nuevo sistema de permisos que será administrado por el Departamento de Permisos de Conducción y Matriculación de Vehículos (Driver and Vehicle Licensing Department, DVLD).



COMUNICADO

Los transportistas con licencia de la UE **no podrán** operar en el territorio de Gibraltar a menos que se les haya expedido un permiso de Gibraltar a partir de la fecha de entrada en vigor del nuevo régimen.

Para obtener un permiso local y, por lo tanto, estar autorizados a prestar servicios en Gibraltar, los operadores de la UE tendrán que demostrar al DVLD que cumplen las condiciones habituales de los permisos de este tipo, como la necesidad de gozar de buena reputación, tener una capacidad financiera adecuada y contar con la competencia profesional necesaria.

Sin embargo, se impondrá un requisito adicional, que exigirá a los operadores de la UE que garanticen al DVLD que la actividad que realizan en Gibraltar persigue un objetivo de interés público para Gibraltar.

Los criterios que aplicará el DVLD para evaluar si se cumple esta medida se publicarán en el proyecto de ley que el Gobierno de Gibraltar ya está redactando.

Una vez entre en vigor el nuevo régimen, los transportistas por carretera con licencia de la UE que **no dispongan** de un permiso local deberán descargar las mercancías introducidas en Gibraltar en zonas seguras que se designarán para estos fines en las proximidades de la frontera terrestre. Una vez en estas zonas, las personas autorizadas a operar en Gibraltar podrán organizar la recogida de las mercancías para que puedan continuar su viaje en Gibraltar.

Esto permitirá seguir con su negocio a los transportistas de Gibraltar a los que se ha impedido operar en la UE.

El Gobierno de Gibraltar espera estar en condición de publicar un proyecto de ley que establezca el régimen descrito una vez que se hayan preparado la legislación, los procesos administrativos, la campaña de información pública y la logística. El régimen entrará en vigor 30 días después.

Este periodo permitirá a los interesados seguir familiarizándose con el proyecto de ley y empezar a reunir la información que se requerirá para respaldar las solicitudes. El DVLD empezará a aceptar solicitudes de permisos a partir de la fecha de entrada en vigor de la legislación.

Las nuevas medidas propuestas sólo se aplicarán después de la celebración de una campaña de comunicación y una consulta entre el Gobierno y las empresas de transporte de Gibraltar.



COMUNICADO

Acuerdo sobre la relación futura con la UE

En el futuro, si se acuerda un marco jurídico que proporcione un nivel satisfactorio de acceso al mercado de la UE para los operadores gibraltareños en el contexto de la futura relación de Gibraltar con la UE, se derogará el nuevo régimen que el Gobierno de Gibraltar tiene previsto introducir.

El público recordará que en el marco político acordado con España el 31 de diciembre de 2020 se acordó que el tratado que regirá la futura relación de Gibraltar con la UE contendrá un capítulo sobre el transporte por carretera similar al acordado entre el Reino Unido y la UE en el Acuerdo sobre Comercio y Cooperación.

Es muy lamentable que, pese al entendimiento político alcanzado sobre la aplicación de medidas puente mientras continúan las negociaciones, no haya sido posible mantener un acuerdo práctico que beneficie de forma significativa a los ciudadanos y a las empresas de ambos lados de la frontera.

Mientras tanto, y a pesar de este contratiempo, el Gobierno de Gibraltar sigue trabajando sin descanso para conseguir un acuerdo con la UE que se ajuste a lo acordado en el marco político.

Nota a redactores:

Esta es una traducción realizada por el Servicio de Información de Gibraltar. Algunas palabras no se encuentran en el documento original y se han añadido para mejorar el sentido de la traducción. El texto válido es el original en inglés.

Para cualquier ampliación de esta información, rogamos contacte con Servicio de Información de Gibraltar

Miguel Vermehren, Madrid, miguel@infogibraltar.com, Tel 609 004 166
Sandra Balvín, Campo de Gibraltar, sandra@infogibraltar.com, Tel 637 617 757
Eva Reyes Borrego, Campo de Gibraltar, eva@infogibraltar.com, Tel 619 778 498

Web: www.infogibraltar.com, web en inglés: www.gibraltar.gov.gi/press

Twitter: [@InfoGibraltar](https://twitter.com/InfoGibraltar)

PRESS RELEASE

No: 104/2022

Date: 15th February 2022

Technical Notice

Road Haulage

Background

On 31 December 2020, EU law stopped applying to Gibraltar. Therefore, as from that date, all rights and obligations arising from EU law in respect of market access for services linked to the international transport of goods by road ceased.

Position until now

Since 1 January 2021, and despite having no obligation to do so, HM Government of Gibraltar (“HMGoG”) unilaterally decided to preserve domestic legislation giving effect to EU rules in this area.

This has allowed road haulage operators licensed in Spain and the EU to carry passengers by road between Spain and the EU and Gibraltar.

This was done on the basis of assurances provided by the Government of Spain that, at least in so far as the territory of Spain was concerned, reciprocal treatment for Gibraltar operators would be provided for as long as negotiations concerning Gibraltar’s future relationship with the EU were ongoing.

Regrettably, and despite the fact that negotiations have not concluded, the Spanish Government has decided that, as from 1 March 2022, such reciprocal treatment in Spain is to be withdrawn.

It will be recalled that the Government met individually with different road hauliers in the run up to 31 December 2020 both to warn them of the consequences that a non-negotiated outcome would have on their capacity to operate in the EU in future and to inform them of the basis on which they would be able to temporarily to operate in Spain.

Position in Spain going forward

The Spanish border authorities have indicated to the drivers of Gibraltar-registered commercial vehicles that as from 1 March they may be able to operate in Spain if they register with “extranjeria” and have an employment contract in Spain.



There has also been an indication that EU nationals resident in Spain and working for a Gibraltar haulier would be allowed to continue to cross the border with their commercial vehicle and operate in Spain.

HMGoG, through the UK Embassy in Madrid, continues to seek greater clarity on the new requirements.

In any case, and as stated above, HMGoG maintains that the imposition of these new requirements means that Spain will not be providing reciprocal treatment to Gibraltar based hauliers as compared to the treatment afforded by Gibraltar to EU based hauliers.

The possibility of an alternative legal framework

An alternative legal framework would have been provided by the European Conference of Transport Ministers (“ECMT”) and the Agreement on the international carriage of passengers by coach and bus, known as the Interbus Agreement.

The United Kingdom applied to extend this alternative legal framework to Gibraltar in the same way as has happened with other international conventions on other matters.

However, on 18 December 2020, the EU objected to this particular extension through a Note Verbale deposited by the European Commission, on behalf of the EU, with the General Secretariat of the Council of the European Union.

Therefore the negative impact of Spain’s decision to withdraw reciprocal treatment for Gibraltar hauliers has been exacerbated by the fact that the EU has objected to the application to Gibraltar of the only other international legal framework which would have allowed for such services to continue as between Gibraltar, Spain and the EU.

Position in Gibraltar going forward

HMGoG will operate on the principle of reciprocity, which means that permits will also be required for EU and Spanish hauliers in order to be able to operate in Gibraltar.

These new permits will **NOT** be required for Gibraltar operators, who will be able to continue to operate locally as they have until now.

In light of the above, HMGoG is devising a new legal regime to regulate the operations of EU licence holders in Gibraltar. This will at first apply to EU road haulage operators of goods and may be extended to coaches and buses too at a later stage.

The new Gibraltar haulage permit regime

The new regime will see the introduction of a new permit system which will be administered by HMGoG’s Driver and Vehicle Licencing Department (the “DVLD”).



EU licensed road haulage operators **will not** be able to operate in the territory of Gibraltar unless they have been issued with a Gibraltar permit as from the date that the new regime enters into force.

In order to be issued with a local permit, and to therefore be authorised to provide services in Gibraltar, EU operators will need to satisfy the DVLD that they meet the usual conditions attached to permits of this nature such as the need to be of good repute, to have appropriate financial standing and have requisite professional competence.

However, an additional requirement will be imposed. This requirement will require EU operators to satisfy the DVLD that the business that they conduct in Gibraltar pursues an objective that is in the public interest of Gibraltar.

The criteria which will be applied by the DVLD to assess whether this test is met will be published in the draft legislation which HMGoG is already drafting.

Once the new regime enters into force, EU licensed road haulage operators which **do not** hold a local permit will be required to offload goods introduced into Gibraltar in secure areas which will be designated for these purposes in the vicinity of the land border. Once in these areas, arrangements can be made by those authorised to operate in Gibraltar to collect the goods so that they can continue with their onward journey in Gibraltar.

This will provide a degree of business for those Gibraltar based hauliers who have been excluded from operating in the EU.

HMGoG aims to be in a position to publish draft legislation setting out the regime described once the legislation, the administrative processes, the public information campaign and the logistics have been prepared. The regime will then enter into force 30 days later.

This period will allow stakeholders to further familiarise themselves with the draft legislation and start to gather the information which will be required to be submitted in support of applications. The DVLD will start to accept applications for permits from the date that the legislation enters into force.

The new proposed measures will only be introduced after allowing time for a communication campaign and for consultation between the Government and Gibraltar haulage companies.

Agreement on the future relationship with the EU

In future, should a legal framework which provides a satisfactory level of EU market access for Gibraltar operators be agreed in the context of Gibraltar's future relationship with the EU, the new regime which HMGoG plans to introduce will be abrogated.

The public will recall that in the Political Framework agreed with Spain on 31 December 2020 it was agreed that the treaty which will govern Gibraltar's future relationship with the EU will contain a chapter on road transport similar to that agreed between the UK and the EU in Trade and Cooperation Agreement.

It is deeply regrettable that, despite the political understanding reached on the application of bridging measures which would apply whilst negotiations are ongoing, it has not been possible to



maintain a practical arrangement which was of significant benefit to citizens and businesses on either side of the border.

In the meantime, and despite this setback, HMGoG continues to work, unabated, towards securing a deal with the EU that is in line with what was agreed in the Political Framework.

ENDS